



20 大专题

报告考点精选



CONTENTS

目录

第一章 报告战略解读	1
第一节 战略概览	1
第二节 重点战略解读	2
第二章 答记者问考点精选	8
考点一 粮食安全保障	8
考点二 干部能上能下机制	9
考点三 管党治党课题	9
考点四 党的自我革命	10
考点五 坚持从严正风肃纪	11
考点六 全面依法治国和司法行政	12
考点七 公安机关执法公正	13
考点八 中央生态环境督察	13
第三章 金句解读	15
第四章 必知关键词	20

第一章 报告战略解读

第一节 战略概览

► 扩大内需战略

我们要坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

► 区域协调发展战略 区域重大战略 主体功能区战略 新型城镇化战略

深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

► 自由贸易试验区提升战略

加快建设海南自由贸易港，实施自由贸易试验区提升战略，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。

► 科教兴国战略 人才强国战略 创新驱动发展战略

必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。

► 国家文化数字化战略

实施国家文化数字化战略，健全现代公共文化服务体系，创新实施文化惠民工程。

► 重大文化产业项目带动战略

健全现代文化产业体系和市场体系，实施重大文化产业项目带动战略。

► 就业优先战略

实施就业优先战略。就业是最基本的民生。强化就业优先政策，健全就业促进机制，促

进高质量充分就业。

► 人口发展战略

优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。

► 积极应对人口老龄化国家战略

实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。

► 全面节约战略

实施全面节约战略，推进各类资源节约集约利用，加快构建废弃物循环利用体系。

► 开放战略

中国坚持对外开放的基本国策坚定奉行互利共赢的开放战略，不断以中国新发展为世界提供新机遇，推动建设开放型世界经济，更好惠及各国人民。

第二节 重点战略解读

一、科教兴国战略 人才强国战略 创新驱动发展战略

“党的二十大报告将科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略一体谋划、一体部署、一体推进、一体实施，体现了科教融合、创新发展的鲜明导向，必将形成系统支撑全面建设社会主义现代化国家的强大合力。”党的二十大代表、南开大学校长陈雨露说。

这是第一次单独成章对教育、科技、人才工作进行一体部署，为新时代教育和科技创新工作指明了前进方向。这体现了我国对“教育、科技、人才”三者之间辩证关系的深刻认识，背后是我国对科教工作的高度重视。

人才是第一资源，也是稀缺资源。要想推动科技可持续发展，激发创新力量不断澎湃，就需要锤炼高素质人才队伍，而这就呼唤高质量教育体系的搭建。高水平的科技发展体系、活力不断的人才队伍，又能反过来推动教育的高质量发展。这就要求我们重视教育基础作用，培育一批新时代人才，让创新竞相迸发，激发科技蕴藏的巨大潜能。

第一，坚持党管人才，压紧压实工作责任。要完善党管人才体制机制，要完善和落实人

才工作目标责任制，把人才工作成效纳入各级领导班子推动高质量发展的政绩考核，以考核传导压力，以压力推动落实。

第二，坚持统筹谋划，加快建设高水平人才高地和吸引集聚人才的平台。一方面，坚持重点布局、梯次推进，因地制宜综合考虑区域经济发展水平、人才队伍规模质量、科技创新能力和基础设施等因素，从实际出发推进高水平人才高地和人才平台建设。另一方面，坚持试点先行、改革牵引，开展人才发展体制机制综合改革试点，探索积累可复制可推广的经验。

第三，坚持问题导向，大力破除人才发展体制机制顽障痼疾。要赋予科学家更大技术路线决定权、经费支配权、资源调度权。同时，建立有效的自我约束和外部监督机制，确保下放的权限接得住、用得好，用不好授权、履责不到位的要问责。

第四，坚持高端引领，着力打造科技创新主力军。要围绕科技攻关任务和解决“卡脖子”关键核心技术难题需要，遴选支持一批科技领军人才和创新团队，实行人才梯队配套、科研条件配套、管理机制配套的特殊政策。

第五，完善体制和机制创新，激发人才的创新活力。建立健全激励创新的体制机制，整合并发挥科研力量优势，形成科技创新网络，推动科技整体创新。一方面要建立合理、良性的竞争机制和人才选拔机制，为人才成长构建良好的生态环境；另一方面要建立鼓励探索、崇尚创新的人才激励机制。

第六，坚持面向实践，扎实推进卓越工程师培养工作。一方面，探索高校和企业联合培养人才的有效途径，推动建设高端校企合作基地。另一方面，采取定向委托培养、开设“订单式”特色班、共建联合培养平台等方式，与高校联合培养人才，实行校企“双导师制”，实现产学研深度融合，着力解决工程技术人员培养与生产实践脱节的突出问题。

二、就业优先战略

“十四五”时期，做好就业工作必须深入实施就业优先战略，全面强化就业优先政策，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，缓解结构性就业矛盾，防范化解失业风险，努力实现更加充分更高质量就业。

（一）不断增强经济发展创造就业岗位能力

大力发展数字经济，加快推动传统行业数字化转型，开发更多高质量就业机会。有序引导劳动密集型制造业梯度转移，促进产业结构层次低的地区加快转型升级步伐，壮大县域经济和乡村产业，提高重点地区就业承载力。完善促进消费体制机制，大力发展社区家庭服务业和消费服务业，优化民营中小微企业发展环境，提升金融服务实体经济能力，形成经济增

长与扩大就业的良性循环。

（二）更大力度激发创业带动就业活力

完善创新创业政策支持体系，为初创实体提供场地支持、租金减免、创业补贴等扶持，积极拓宽创业企业投融资渠道。打造一批优质返乡创业产业园和聚集区，吸引更多年轻人返乡创业就业，通过“产业+创业+就业”促进模式，逐步实现从“返乡创业”到“返乡经济”的转变。强化创业服务，加强双创示范基地建设，打造开放式、全生态、产业化的创业孵化体系。推进创新创业资源开放共享，畅通创业带动就业的链条。

（三）全面提升劳动者就业创业能力

加快高等教育改革，构建人才培养培训与产业需求相衔接的预测预警机制，培养更多急需人才。充分发挥企业在技能培训中的主体作用，广泛开展新业态新模式从业人员技能培训，普及“互联网+”等新型培训模式，全面推行企业新型学徒制，推动培训链与产业链深度融合。深化职业教育改革，完善技工院校和中等职业学校支持政策，健全技能人才培养、使用、评价、激励机制，畅通技能人才职业发展通道。支持建设一批以就业为导向的示范型公共实训基地，提升对重点行业、重点群体、紧缺工种的公共实训能力。

（四）加快完善重点群体就业支持体系

针对高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体开展专项技能培训、就业创业培训，支持企业开展以工代训等，落实相关优惠扶持政策，健全就业保障制度，强化针对性就业创业服务。拓宽高校毕业生市场化社会化就业渠道，鼓励小微企业吸纳高校毕业生就业，扩大基层服务项目、应征入伍等招聘招募规模。

（五）进一步优化就业公共服务体系

深化劳动力要素市场化配置改革，推进户籍制度改革，逐步打破城乡、地域、行业分割和身份、性别歧视，加强统一开放、竞争有序的人力资源市场体系建设。统筹城乡就业政策，加快推动就业公共服务均等化，推进农民工在就业地平等享受就业服务，完善城乡和区域间的社会保障衔接机制，促进劳动力城乡双向流动，持续打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位就业公共服务体系。

三、国家文化数字化战略

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进实施国家文化数字化战略的意见》。该意见聚焦战略目标和战略重点，对战略路径和步骤作出重点部署，是推动实施国家文化数字化战略、建设国家文化大数据体系的框架性、指导性文件。文化数字化，是让文化更“活”

更火的重要途径，是要通过创造性转化、创新性发展使文化产品让老百姓“百看不厌”“惊喜不断”。

（一）全景呈现·全民共享：打通数字资源，丰富当代表达

意见明确，到“十四五”时期末，基本建成文化数字化基础设施和服务平台，形成线上线下融合互动、立体覆盖的文化服务供给体系。到2035年，建成物理分布、逻辑关联、快速链接、高效搜索、全面共享、重点集成的国家文化大数据体系，中华文化全景呈现，中华文化数字化成果全民共享。

中华文化全景呈现，是实施国家文化数字化战略的最终目标。要实现这一目标，首先需要统筹利用已建或在建数字化工程和数据库所形成的成果，全面梳理中华文化资源，提取具有历史传承价值的中华文化元素、符号和标识，丰富中华民族文化基因的当代表达。

（二）新场景·新体验：消费更多样，体验更多元

未来，了解一座城市或许不用再走街串巷，城市文化将有数字化体验这一新的游览方式。“发展数字化文化消费新场景，大力发展战略线上线下一体化、在线在场相结合的数字化文化新体验。”这是意见提出的八项重点任务之一。

数字技术从内容建设、展示方式、传播途径、交互手段等方面丰富了用户的文化体验，使数字文化生活日益融入人民群众生活并成为一种需要，而且越来越多地呈现线上线下一体化、在线在场相结合的新特征。可以把城市旅游与数字技术结合，实现沉浸式和交互式的旅游体验。

（三）智慧图书馆·公共文化云：惠及更多人，随时能享受

意见提出重点任务中，还包括统筹推进国家文化大数据体系、全国智慧图书馆体系和公共文化云建设，增强公共文化数字内容的供给能力，提升公共文化服务数字化水平。

公共文化云就是所有的文化资源数字化以后形成的线上综合系统，这类公共服务将会惠及更多人群。公共文化数字化的重要性，就在于它是实现我国公共文化服务均等化的重要路径。智慧图书馆体系与公共文化云建设在当中发挥着重要的作用。比如一些博物馆开发了文创数字藏品，“数字藏品+旅游”“数字藏品+文物”“数字藏品+非遗”等创新模式备受市场追捧，更好地拉近了公众与文化遗产的距离。

经过数字化加工整理，通过多终端的广泛传播，文化资源就会走出博物馆、图书馆，跨越时空限制，让人们随时共享悠久璀璨的中华优秀文化。

四、积极应对人口老龄化国家战略

通过发展养老事业和养老产业，构建多样化的“为老服务”体系和普惠型养老服务，可满足不同年龄、不同区域、不同品质等市场需求的老年人的“为老服务”，进而让老年人共享改革发展成果，实现颐养天年。

集中式机构养老和居家、社区养老是我国养老顶层设计下的养老体系，即以居家为基础、社区为依托、机构为补充，医养结合的多层次养老服务体系。过去几年，随着政策与市场的驱动，我国养老机构取得了突飞猛进的发展，预计未来养老机构护理型床位供给和普惠型养老服务，仍是供需发展的重点和机遇。

在老龄化背景下，作为服务于社区居民生活的重要社会平台，物业服务企业承担养老服务，或者主动选择养老服务作为增值业务是大势所趋。政策层面，2020年11月24日，住房和城乡建设部等部门发布《关于推动物业服务企业发展居家社区养老服务的意见》，其中提到，支持物业服务企业根据自身条件，结合养老需求，成立独立的居家社区养老服务机构，实现居家社区养老服务规模化、品牌化、连锁化经营。

未来在推行“**物业+养老**”模式过程中，居家养老服务的内容将得到不断纵深延伸，社区养老餐厅、社区养老驿站、日间照料中心等不断涌现。同时，伴随着长期护理保险的出台，服务企业和老人客户都有了支撑与受益，有助于居家式养老可持续发展。

中指研究院分析指出，目前，虽然物业服务企业在社区养老领域尚未形成成熟的模式，但考虑到政策对于“**物业服务+生活服务**”的支持、我国经济增长的韧性、中长期消费升级的趋势、物管公司贴近业主的服务优势并未发生根本变化，未来社区增值服务仍然具备巨大的发展空间。展望未来，保险公司、物业公司、新兴互联网平台，可以用其平台资源与专业养老服务机构合作，由此形成产业协同，共同推动养老产业发展。

五、全面节约战略

节约资源是中国的一项基本国策。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央部署实施全面节约战略，将其作为维护国家资源安全、推进生态文明建设、推动高质量发展的一项重大任务，大幅降低能源、水、土地利用强度，大力发展战略性新兴产业，在全社会倡导厉行节约、反对浪费，推动资源节约集约高效利用，取得积极成效。节约资源具体可从两方面理解，一是减少浪费，节约资源消耗绝对量；二是提高资源利用效率，以最少的资源消耗获得最大的经济收益和社会收益。

低碳发展，基础在绿色消费；生态文明，离不开人人参与。党的二十大报告强调“实施

全面节约战略，发展绿色低碳产业，倡导绿色消费，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式”。这是加快发展方式绿色转型，促进人与自然和谐共生的基础。

“草木植成，国之富也。”实施全面节约战略，要加强低碳生活和低碳消费全民教育，提高全社会文明程度；要发挥政府和公共机构的示范作用，以节能低碳创建引领全社会绿色消费；要大力发展绿色低碳产业，加快推进低碳交通，形成低碳高效的基础设施体系；要着力发展循环经济，通过经济、财税手段引导适度消费。

全面节约要全民节约、人人参与方能形成合力。绿色消费，首要的是减少不必要消费，防止冲动消费，反对奢侈消费。低碳生活也不是过苦日子，减少过量肉食和酒精摄入、改善饮食结构对个人健康有利；减少服装浪费、参与绿色交通有利于温室气体减排；实施垃圾分类、节约用水用电更是文明的进步。

“美丽中国，我是行动者！”倡导绿色消费，是夯实绿色发展的基石；参与全面节约，才能维护人类共同的家园。

第二章 答记者问考点精选

◆ 考点一 粮食安全保障

经济日报记者：当前全球粮食产业链供应链面临的不确定性风险增加，保障我国粮食等重要农产品有效供给面临新的形势。请问，在加快构建新发展格局的过程当中，如何有效保障粮食安全，以国内稳产保供的确定性应对外部环境的不确定性？

国家粮食和物资储备局党组书记、局长丛亮：

感谢您的提问。习近平总书记多次强调，“十几亿人口要吃饭，这是我国最大的国情”，“国家粮食安全这根弦什么时候都要绷紧，一刻也不能放松”。这次大会报告作出了“全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住十八亿亩耕地红线，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”的重要部署。具体有五个方面举措：

第一，落实“藏粮于地”，加大耕地保护和农田建设力度。落实最严格的耕地保护制度，强化“长牙齿”的硬措施，严守十八亿亩耕地红线。持续抓好高标准农田建设，加快发展高效节水灌溉，挖掘潜力新增耕地。

第二，坚持“藏粮于技”，强化现代种业等科技支撑。大力实施种业振兴行动，实现种业科技自立自强和种源自主可控。提升农机装备研发和应用水平，健全农作物病虫害等防治体系，加大绿色仓储、高效物流、粮油加工等技术研发力度，不断为粮食安全注入新动能。

第三，优化生产布局，增强粮食综合生产能力。健全保障国家粮食安全的法律法规，全面落实粮食安全党政同责，严格耕地保护和粮食安全责任制考核，主产区、主销区和产销平衡区饭碗一起端、责任一起扛。加强粮食生产功能区建设，多措并举促进稳产增产，将粮食年产量保持在1.3万亿斤以上。落实大食物观，全方位多途径开发食物资源。

第四，加强收储调控，在更高水平上实现粮食供需动态平衡。强化粮食产购储加销协同保障，完善监测预警体系，加强精准调控，保持粮食市场运行总体平稳。健全粮食储备体系，保持合理储备规模，优化结构布局。创新强化监管和执法，从严惩治涉粮腐败，深化体制改革，坚决守住管好“天下粮仓”。

第五，开展节粮减损，促进粮食节约和营养健康。加强全链条管控，大力推广智能收获机械、绿色仓储技术、适度加工工艺，最大限度地减少损失浪费。举办世界粮食日和全国粮

食安全宣传周等主题活动，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，营造爱粮节粮、健康消费的新风尚。

◆ 考点二 干部能上能下机制

北京青年报记者：中央办公厅印发了新修订的《推进领导干部能上能下规定》，我们注意到《规定》当中明确指出，推进领导干部能上能下重点是解决能“下”的问题，请问干部能“下”的主要情形有哪些？另外，在推进领导干部能上能下过程当中具体有哪些举措？

中央组织部副部长徐启方：

一是把年度考核作为推进领导干部能上能下的重要依据，深入了解干部的政治表现、能力水平、工作实绩、作风状态、群众口碑等。二是坚持在重大任务、重大斗争一线考察识别干部，在实战考验中辨别高下、区分优劣。三是加强综合分析研判，用好干部考核考察、巡视巡察、审计、统计、个人有关事项报告、民主评议、信访等方面成果，动态掌握干部现实表现。

四是严格落实责任，把《规定》执行情况纳入党委（党组）履行全面从严治党主体责任、“一报告两评议”、巡视巡察、选人用人专项检查等内容，纳入党委（党组）书记年度考核述职内容。五是建立纪实报备制度，要求每年向上级报备上年度相关情况，推进能上能下常态化。六是加强舆论宣传，推动形成能上能下的社会环境和舆论氛围。谢谢。

◆ 考点三 管党治党课题

巴通社记者：中共二十大报告指出，中国共产党作为世界上最大的马克思主义执政党，要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。对此应该怎样理解？

中央政策研究室副主任田培炎：

这是习近平总书记对我们党所处历史方位、面临形势任务、党情发展变化进行深刻分析作出的重大论断，体现了新时代新征程我们党管党治党的战略自信、战略清醒、战略自觉。

党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验将长期存在，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险将长期存在。要及时解决好党内存在的各种问题，经受“四大考验”、防范“四种危险”，确保党不变质、不变色、不变味，同样不是一件容易的事。

正是基于对我们党面临的这些独有难题的清醒认识，习近平总书记在党的二十大报告中

强调，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命，使我们党坚守初心使命，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。谢谢。

◆ 考点四 党的自我革命

凤凰卫视记者：我们看到中共中央总书记习近平在二十大报告当中谈到，中国共产党经过不懈努力，找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，同时还强调完善党的自我革命制度规范体系。想问一下，为什么作这样的强调？如何去完善这样的制度规范体系？

中央政策研究室副主任田培炎：

勇于自我革命是我们党最鲜明的品格和独特优势，是我们党历经百年而风华正茂、饱经磨难而生生不息的奥妙所在。要把这种鲜明品格和独特优势传承好、保持好、发展好，离不开制度的作用。因为制度更带有根本性、全局性、稳定性、长期性。制度治党、依规治党是我们党全面从严治党的治本之策，是管党治党的基本方式，在维护党的团结统一、监督制约权力、规范党员言行、严肃党内政治生活等方面，发挥着不可替代的重要作用。

我们党深化纪律检查体制、国家监察体制改革，制定修订党纪处分条例、党内监督条例，推动出台监察法，设立国家监委，实现对行使公权力的公职人员监察全覆盖，党和国家监督体系不断健全，为公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权提供了重要保证。

党的自我革命永远在路上，党的自我革命制度规范体系也必须与时俱进、改革创新。我们要顺应加强党的全面领导、深化全面从严治党新要求，及时填补制度空白；不断提高党内法规制定的质量，确保各项制度立得住、行得通、管得好；加强备案审查和清理，维护党内法规制度的统一性和权威性；切实提升党内法规的执行力，真正让铁规发力、禁令生威。进一步健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调，推动中国特色社会主义监督制度更加成熟更加定型，更好转化为治理效能。

◆ 考点五 坚持从严治党

人民日报记者：新时代全面从严治党从制定和落实中央八项规定开局破题，作风建设取得了哪些成效和经验？接下来如何坚持以严的基调强化正风肃纪？

中央纪委副书记、国家监委副主任肖培：

坚持以严的基调强化正风肃纪，是党的二十大作出的战略部署。**严是中国共产党的政治基因。**总书记在报告中指出，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。这就要求管党治党始终保持严的基调。同时在十八届中央纪委二次全会上指出，工作作风上的问题绝对不是小事，任其发展下去就会像一座无形的墙，把我们党和人民群众隔开。要从领导干部做起，首先从中央领导做起，指导思想就是从严，朝严的标准努力，要动真格的。

习近平总书记曾形象地指出，八项规定一子落地，党的建设满盘皆活。八项规定成了改变政治生态和社会面貌的标志性举措，我们看住了一些领导干部的嘴，赢得了无数人民群众的心。

一是党中央率先垂范。中央政治局每年都召开民主生活会，对照检查贯彻执行中央八项规定情况，以上率下、以身作则，从“关键少数”抓起，从高级干部严起，言出纪随。

二是踏石留印、抓铁有痕。从严禁公款送月饼节礼、公款吃喝旅游问题入手，十年如一日，一个毛病一个毛病纠治，一个问题一个问题突破，一个节点一个节点紧盯，一年接一年坚守，中央纪委国家监委连续108个月，每个月都通报查处违反中央八项规定精神情况，对典型案例指名道姓通报曝光。

三是集中整治形式主义和官僚主义问题。坚决纠正贯彻党中央决策部署表态调门高、口号喊得响、行动不落实，甚至与党中央决策部署背道而驰、南辕北辙的问题，纠正文山会海、检查过多、过度留痕的问题。

四是坚持为了群众、依靠群众。“苍蝇”成群，其害如虎，对基层干部吃拿卡要、冷硬横推、不担当不作为问题严肃追责。同时，拓宽群众监督渠道，开通“四风”随手拍、举报一键通，织密群众监督网。

五是纠“四风”树新风并举。健全常态化长效化的工作机制，引导社会风气向上向善。八项规定已经成为新时代共产党人的“金色名片”。

◆ 考点六 全面依法治国和司法行政

中央广播电视台总台央视记者：我们注意到，习近平总书记在党的二十大报告中郑重宣告，

全面依法治国总体格局基本形成。所以我们想提问司法部，在推进新时代全面依法治国、司法行政工作当中，都采取了哪些举措？效果如何？未来还有哪些考虑？

司法部党组成员、副部长左力：

在推进新时代全面依法治国和司法行政工作中，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，重点聚焦在“一个统筹、四大职能”：“一个统筹”就是统筹全面依法治国工作，我们已经推动“一规划两纲要”顶层设计基本完成，“一规划”就是刚才提到的法治中国建设规划，“两纲要”就是法治政府建设实施纲要和法治社会建设实施纲要，“一规划两纲要”将全面推进法治国家、法治政府、法治社会一体建设；“四大职能”主要是行政立法、行政执法、刑事执行和公共法律服务，聚焦这“四大职能”，将进一步扎实推进司法行政工作取得新的成效。

具体来讲，一是加快完善依法行政的制度体系，行政立法工作将展现新的作为。我们将深入推进科学立法、民主立法、依法立法，我们已经推动《优化营商环境条例》等一大批重要的行政法规的制定和修改，全面开展法规规章的备案审查和专项清理工作，为党和国家事业的发展大局和全局提供有力法治保障。

二是扎实推进严格规范公正文明执法，行政执法协调监督将开启新的篇章。全面推行行政执法“三项制度”，就是指行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。我们将加快推进省市县乡四级行政执法协调监督工作体系建设，我们已首次统一了全国行政执法的证件标准样式以及6支综合行政执法队伍制式服装、执法标志，推动“减证便民”清理证明事项2.1万多项，同时加强了行政复议的监督。

三是依法加强监督管理，刑事执行工作将迈上新的台阶。我们推进了监狱工作标准化规范化法治化建设，全面排查减刑、假释、暂予监外执行案件，健全案件办理责任制，强化制度的刚性约束，重拳整治违法违纪问题，我们还推动制定实施了社区矫正法，加强对社区矫正工作的监督管理，全力维护国家安全和社会大局稳定。

四是坚持法治为民宗旨，公共法律服务着力实现新的突破，基本建成了覆盖城乡的公共法律服务网络。我们已经全面完成了“七五”普法规划，目前正在推进落实“八五”普法规划。我们还进一步完善了国家统一的法律职业资格考试制度，同时保障律师参与诉讼、查看复制案卷、调查取证等执业权利，发展壮大律师、公证员、司法鉴定人、仲裁员、人民调解员等法律服务队伍，法治社会根基将进一步夯实。

考点七 公安机关执法公正

法治日报记者：党的二十大报告提出，要全面推进严格规范公正文明执法，请问公安机关将如何把公平正义的价值追求融入到执法的全过程和各方面？

公安部党委委员、副部长、国家移民管理局党组书记、局长许甘露：

在执法实践中，公安机关坚持依法行政、依法管理、依法办案，不断改进执勤执法方式，强化执法全流程的监督管理，大力推进“五项制度”：(1) 推进受立案制度改革，明确立案的审查期限，加强日常检查监督，有效解决了受立案不及时、不规范问题。(2) 实行现场执法音视频记录制度，为全国公安民警配发执法记录仪 130 万部，全程记录，规范现场执法活动。(3) 推行办案全程监督制度，全国市县两级建成和启用了 3027 个执法办案管理中心，基本覆盖了全国建制市（县），刑事案件原则上都在中心内办理。(4) 深化执法公开制度，最大限度地公开执法依据、程序、进度、结果，充分保障人民群众的知情权、监督权、参与权。(5) 建立执法责任追究制度，实行执法过错追责、办案质量终身负责，做到有权必有责、滥权必追责。

10 年来，我们坚持政治建警、全面从严治警的方针，扎实开展队伍教育整顿，大力整治执法不严、执法不公等问题，深入开展“大练兵”活动，举办了各类培训班 30 多万期，增强了广大民警的宗旨意识、法治意识、人权意识和程序意识，执法水平不断提升，出现了一大批体现严格规范公正文明执法要求的“教科书”式的执法范例，受到社会的好评。

◆ 考点八 中央生态环境督察

香港大公文汇传媒集团、大公报香港文汇报记者：我们知道中央生态环境保护督察作为环境保护的一把利剑，这些年来发挥了重要的作用，推动解决了许多环境问题。请问有哪些切实有效的做法，取得哪些成效？未来一段时期，环保督察工作将如何开展？

生态环境部党组成员、副部长翟青：

几年来，督察取得“中央肯定、百姓点赞、各方支持、解决问题”的显著成效，取得了良好的政治效果、经济效果、社会效果和环境效果，具体体现在以下几个方面：

一是推动习近平生态文明思想落地落实。通过督察推动，习近平生态文明思想更加深入人心，总书记关于生态文明建设和生态环境保护的重要指示批示得到坚决贯彻落实，“绿水青山就是金山银山”理念在全党全社会形成了高度共识。

二是压实生态文明建设政治责任。各地区各部门切实提高政治站位，把督察作为重大的政治任务、重大的民生工程、重大的发展问题，生态文明建设和生态环境保护“党政同责”“一岗双责”得到有效的贯彻落实。

三是解决一大批突出生态环境问题。督察聚焦生态环境领域突出的矛盾和重大的问题，啃掉“硬骨头”、消除“老大难”，解决了一批长期想解决而没有能解决的问题。这些问题实际分为两大类：一类是在督察整改方案中明确的一条一条要拉条挂帐的问题，一类是在督察期间群众环境信访举报的问题。

四是促进经济高质量发展。督察推动各地坚定不移走生态优先、绿色发展的道路，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

第三章 金句解读

金句一：新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的！

【重点解读】

正如习近平总书记所讲的，“世界上最大的幸福莫过于为人民幸福而奋斗。心中装着百姓，手中握有真理，脚踏人间正道，我们信心十足、力量十足”。新时代十年的一切成就是党和人民一道奋斗的结果，是中国共产党团结带领中国人民攻坚克难、砥砺奋进的结果。

回望过去的十年，各种风险挑战接踵而至、不断积累甚至集中显露，中国遭遇的风险挑战风高浪急，有时甚至是惊涛骇浪，其复杂性严峻性前所未有。中国共产党人深刻认识到，“人民是我们力量的源泉。只要与人民同甘共苦，与人民团结奋斗，就没有克服不了的困难，就没有完成不了的任务”。以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴的战略全局与世界百年未有之大变局，团结带领中国人民不断战胜前进道路上的风险与挑战，把新时代中国特色社会主义伟大事业推向前进。

有着中国共产党的正确领导，有着中国人民战胜一切艰难险阻的勇气、智慧和力量，中国的发展就必然能够在应对各种风险挑战中砥砺前行。在决战脱贫攻坚的道路上，在全面建设小康社会的伟大征程上，在新冠肺炎疫情防控过程中，在维护国家尊严和核心利益斗争中，亿万中国人民坚定信心、挺身而出、迎难而上、风雨同舟，一步接着一步走、一仗接着一仗打，向全世界展现出中国人民攻坚克难的强大奋斗力量。这种力量必将支撑着中国，在百年变局和世纪疫情交织叠加且世界经济复苏前路坎坷中，统筹经济发展和疫情防控取得世界上最好的成果。

当前，处在复兴征程“最关键时代”的中华民族面对的是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的关键时刻，只要作为中华民族主心骨的中国共产党始终做到与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，朝着中华民族伟大复兴的光明前景踔厉奋发、勇毅前行，中国就一定能够坚决战胜所有阻碍中华民族复兴进程的重大风险挑战，继续走好全面建设社会主义现代化国家新的赶考之路。

金句二：增强全党全国各族人民的志气、骨气、底气，不信邪、不怕鬼、

不怕压。

| 重点解读

新时代的中国青年要以实现中华民族伟大复兴为己任，增强做中国人的志气、骨气、底气，不负时代，不负韶华，不负党和人民的殷切期望。

艰难困苦，玉汝于成。新民主主义革命时期，我们推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，实现民族独立、人民解放；社会主义革命和建设时期，我们确立社会主义基本制度，推进社会主义建设，战胜帝国主义、霸权主义的颠覆破坏和武装挑衅，实现中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革；改革开放和社会主义现代化建设时期，我们实现从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变；中国特色社会主义进入新时代后，我们实现了第一个百年奋斗目标。

民心向党，处处有志气、骨气、底气。一百年来，在中国共产党的旗帜下，一代又一代青年把个人奋斗融入党和人民的伟大事业，成为实现中华民族伟大复兴的先锋力量，以“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的大无畏气概，在中华民族几千年的恢宏史诗中留下浓墨重彩的一笔。每一代人有每一代人的长征路，无数仁人志士“把青春华章写在祖国大地上”，以每一段个体的人生史成就了中华民族的时代性叙事。

我将无我，做到不信邪、不怕鬼、不怕压。时间之河川流不息，历史车轮滚滚向前。实现中华民族伟大复兴，青年一代重任在肩，也生逢其时。要达到理想的彼岸，青年人就要沿着前辈们的道路不断前进，向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。

金句三：坚持大团结，大联合，动员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦，一起来想、一起来干。

| 重点解读

爱国统一战线是中国共产党团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝。中国共产党不断巩固和发展最广泛的统一战线，团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，最大限度凝聚起共同奋斗的力量。新的征程上，我们必须加强中华儿女大团结，坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，广泛凝聚共识，广聚天下英才，形成海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面，汇聚起实现民族复兴的磅礴力量！

实现中华儿女大团结必须坚持中国共产党领导。党的领导是实现中华儿女大团结的根本

保证。只有坚持党对统一战线的集中统一领导，才能使统一战线这个建立在共同目标与共同利益基础上的政治共同体紧紧团结在党的周围，更广泛地团结和联合广大统一战线成员朝着党的伟大目标不懈奋斗。

实现中华儿女大团结必须坚持高举爱国主义、社会主义旗帜。这是我们的事业兴旺发达、蓬勃发展的根本保证。坚持高举爱国主义、社会主义旗帜，不断增强统一战线的凝聚力、包容性、生命力，才能最大限度地实现中华儿女大团结。新时代，统一战线的范围空前扩大，在爱国主义和社会主义两面旗帜下实现整个中华民族的大团结、大联合。

实现中华儿女大团结必须坚持群众路线。只有牢牢坚持群众路线，才能不断凝聚起中华儿女上下同心、团结奋进的磅礴力量。习近平总书记明确指出，群众路线是我们党的生命线和根本工作路线，是我们党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。为人民而生，因人民而兴，始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是我们党立党兴党强党的根本出发点和落脚点。

实现中华儿女大团结必须坚持围绕中心、服务大局。我们要着眼统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国改革发展稳定任务之重前所未有，矛盾风险挑战之多前所未有，多元思想文化交流交融交锋前所未有，统一战线内部结构复杂性前所未有，新时代做好凝心聚力工作、加强中华儿女大团结更加重要，要始终坚持围绕中心、服务大局，紧紧围绕经济社会发展重大问题、全面深化改革难点问题、事关人民群众切身利益问题凝心聚力，努力把更多的中华儿女紧密团结在党的周围。

金句四：江山就是人民，人民就是江山，中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人们的心。

【重点解读】

历史充分证明，江山就是人民，人民就是江山，人心向背关系党的生死存亡。赢得人民信任，得到人民支持，党就能够克服任何困难，就能够无往而不胜。

人民立场是党的根本政治立场。人民群众的支持是党战胜一切困难险阻的力量源泉。中国共产党之所以能从一艘小小的“红船”发展成为劈波斩浪的巍巍“巨轮”，根本原因在于我们党始终与人民同呼吸、共命运，和人民群众想在一起、干在一起，把所有精力用在让人民过上好日子，始终得到老百姓的衷心拥护和坚定支持。

为人民而生，因人民而兴。始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是我们党立党兴党强党的根本出发点和落脚点。“人民”二字在中国共产党人心中位置最高、分量最重，始终守好“人民的心”，方能不负人民。回首历史，正是守住了人民的心，我们党才能创下世界

最大执政党的百年辉煌。中国共产党的百年历史是一部矢志践行初心使命的历史。一百年来，从完成开天辟地的救国大业、实现改天换地的兴国大业、创造翻天覆地的富国大业到开启惊天动地的强国大业，是我们党不忘初心使命、与人民共同奋斗的结果。

一切为了人民、一切依靠人民。践行以人民为中心的发展思想，坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终把人民放在心中最高位置、把人民对美好生活的向往作为始终不渝的奋斗目标。十年来，我们党紧紧围绕人民群众最关心最直接最现实的问题，不断把为人民造福事业推向前进。例如：人民群众“看病难、看病贵”问题不断被破解；基本建成了中国特色社会救助体系；教育普及水平实现了历史性跨越，形成城乡义务教育均衡和一体化发展新局面等。在人民群众的共同努力下，实现了群众对美好生活的获得感、幸福感和安全感的不断增强。

不忘初心，砥砺前行。在新时代新征程上，随着人民群众对生活品质与内容的诉求更趋多元、更加丰富，广大党员干部要始终牢记打江山、守江山就是要守住人民的心，做到心中装着人民，奋斗为了人民，大力弘扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的精神，在各自平凡而不同的岗位上不断推动国家和社会的发展进步，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，使14亿多中国人民在共同奋斗中凝聚成为推动中华民族伟大复兴的磅礴力量。

金句五：全党必须牢记，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。绝不能有松劲、歇脚、疲劳厌战的情绪。

| 重点解读

“贪似火，无制则燎原；欲如水，不遏必滔天。”反腐败没有选择，必须知难而进。腐败是我们党长期执政的最大威胁，反腐败斗争稍有松懈就可能前功尽弃。习近平总书记指出：

“全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路”。因此，广大党员领导干部须进一步深入领会习近平总书记关于全面从严治党的系列重要论述，切实增强全面从严治党的自觉性和坚定性。

旗帜鲜明讲政治。旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果，事关统揽推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想。因此，要更加有力地管党治党，必须将党的政治建设摆在首位，旗帜鲜明讲政治。

严于律己作表率。严守党的政治纪律和政治规矩，是全面从严治党的中心环节。政治纪律和政治规矩既是规范党员领导干部言行的“紧箍咒”，也是保护党员领导干部不出问题的“护

身符”，如果不注重加强自身党性修养，党员应有的政治本色就有可能发生“变质”。广大党员干部要时时刻刻将政治纪律和政治规矩挺在前面，时刻保持清醒头脑，自觉做到心有所畏、言有所戒、行有所止，做遵规守纪的明白人。

持之以恒抓作风。党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。我们党作为一个在中国长期执政的马克思主义政党，对作风问题任何时候都不能掉以轻心。全面从严治党必须持之以恒抓实抓细抓好抓作风建设。广大领导干部要自觉置身于组织和群众的监督之下、置于法制的约束之下，要有强烈的使命意识和职责意识，身先士卒，率先垂范，注重发扬钉钉子精神，一锤接着一锤敲，一个问题一个问题解决，树立良好工作作风。

第四章 必知关键词

新时代党的建设新的伟大工程

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。我们党作为世界上最大的马克思主义执政党，要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。全党必须牢记，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推
进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。

极不寻常、极不平凡的五年

十九大以来的五年，是极不寻常、极不平凡的五年。党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，就党和国家事业发展作出重大战略部署，团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，以奋发有为的精神把新时代中国特色社会主义不断推向前进。

中国共产党的中心任务

从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

中国式现代化

中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。

——中国式现代化是人口规模巨大的现代化。

——中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。

——中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。

——中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。

——中国式现代化是走和平发展道路的现代化。

中国式现代化的本质要求是：坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，实现高质

量发展，发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕，促进人与自然和谐共生，推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态。

建党精神

伟大建党精神，指的是坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民。

钉钉子精神

干事业好比钉钉子，钉钉子是要一锤一锤接着敲，才能把钉子钉实钉牢。钉牢一颗再钉下一颗，不断钉下去，才能取得成效。

全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期

未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。

归根到底是两个“行”

实践告诉我们，中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。

三件大事

十年来，我们经历了对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事：一是迎来中国共产党成立一百周年，二是中国特色社会主义进入新时代，三是完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标。

“三个务必”

中国共产党已走过百年奋斗历程。我们党立志于中华民族千秋伟业，致力于人类和平与发展崇高事业，责任无比重大，使命无上光荣。全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争，坚定历史自信，增强历史主动，谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章。

“四个全面”战略布局

全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

“五个必由之路”

全党必须牢记，坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路，团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路，贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路，全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。

五个“坚持”

- 坚持和加强党的全面领导。
- 坚持中国特色社会主义道路。
- 坚持以人民为中心的发展思想。
- 坚持深化改革开放。
- 坚持发扬斗争精神。

加快构建新发展格局

必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

国内循环是指扩大内需，扩大消费，通过内需的动力，而不靠外力，来拉动经济增长。产供销都在本国完成。

所谓国内国际双循环，简单说就是既开发国内市场，又拓展国际市场，两条腿走路，两方面相互促进。

发展经济着力点

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。

一带一路

一带一路是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。依靠中国与有关国

家既有的双边机制，借助既有的、行之有效的区域合作平台，一带一路借用古代丝绸之路的历史符号，高举和平发展的旗帜，积极发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

碳达峰碳中和

碳达峰，就是指在某一个时点，二氧化碳的排放不再增长达到峰值，之后逐步回落。碳中和，是指企业、团体或个人测算在一定时间内直接或间接产生的温室气体排放总量，通过植树造林、节能减排等形式，以抵消自身产生的二氧化碳排放量，实现二氧化碳“零排放”。2020年9月，中国在联合国大会上向世界宣布了2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和的目标。

全过程人民民主

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。

为民造福

治国有常，利民为本。为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。必须坚持在发展中保障和改善民生，鼓励共同奋斗创造美好生活，不断实现人民对美好生活的向往。

完善分配制度

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系。努力提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。坚持多劳多得，鼓励勤劳致富，促进机会公平，增加低收入者收入，扩大中等收入群体。规范收入分配秩序，规范财富积累机制，保护合法收入，调节过高收入，取缔非法收入。

总体国家安全观

国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。必须坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，确保国家安全和社会稳定。

新安全格局

我们要坚持以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础、以军事科技文化社会安全为保障、以促进国际安全为依托，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护和塑造国家安全，夯实国家安全和社会稳定基层基础，完善参与全球安全治理机制，建设更高水平的平安中国，以新安全格局保障新发展格局。

文化自信自强

全面建设社会主义现代化国家，必须坚持中国特色社会主义文化发展道路，增强文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象建设社会主义文化强国，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，激发全民族文化创新创造活力，增强实现中华民族伟大复兴的精神力量。

人类命运共同体

中国提出了全球发展倡议、全球安全倡议，愿同国际社会一道努力落实。我们真诚呼吁，世界各国弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，促进各国人民相知相亲，尊重世界文明多样性，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越，共同应对各种全球性挑战。中国人民愿同世界人民携手开创人类更加美好的未来。

“四风”问题

“四风”问题表现，一是形式主义，群众反映最突出的是追求形式、不重实效，图虚名、务虚功、工作不抓落实。二是官僚主义，群众最不满意的是办事推诿扯皮多，效率低下，不作为、不负责任。三是享乐主义，基层和群众反映最多的是一些领导干部安于现状、贪图安逸，缺乏忧患意识和创新精神。四是奢靡之风，主要是条件好了，许多方面做过头，大手大脚、铺张浪费。

“打虎、拍蝇、猎狐”

“打虎”强调的是惩治领导干部尤其是高级干部的腐败行为；“拍蝇”，突出的是解决群众身边的不正之风和腐败问题；“猎狐”重点对象是在逃境外经济犯罪嫌疑人、在逃境外党员和国家工作人员、涉腐案件在逃境外人员。

战略性工作

青年强，则国家强。当代中国青年生逢其时，施展才干的舞台无比广阔，实现梦想的前景无比光明。全党要把青年工作作为战略性工作来抓，用党的科学理论武装青年，用党的初心使命感召青年，做青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群众的引路人。

多边主义

指三个或三个以上国家之间发生联系的方式。多边主义是适应经济全球化、世界多极化时代要求的产物，其要义是国际上的事由大家共同商量着办，世界前途命运由各国共同掌握。