



# 二十届三中全会



核心考点解读

考编制 金标尺

## 二十届三中全会核心考点解读讲义

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议，于 2024 年 7 月 15 日至 18 日在北京举行。全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。

### 《决定》全文框架

- 一、进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求
- 二、构建高水平社会主义市场经济体制
- 三、健全推动经济高质量发展体制机制
- 四、构建支持全面创新体制机制
- 五、健全宏观经济治理体系
- 六、完善城乡融合发展体制机制
- 七、完善高水平对外开放体制机制
- 八、健全全过程人民民主制度体系
- 九、完善中国特色社会主义法治体系
- 十、深化文化体制改革
- 十一、健全保障和改善民生制度体系
- 十二、深化生态文明体制改革
- 十三、推进国家安全体系和能力现代化
- 十四、持续深化国防和军队改革
- 十五、提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平

## 一、进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求

### 考点一 进一步全面深化改革的重要性和必要性

#### 【考点 1】改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝

党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。

党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。

#### 【考点 2】新时代以来全面深化改革的重大成就

以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，坚决破除各方面体制机制弊端，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，总体完成党的十八届三中全会确定的改革任务，实现到党成立一百周年时各方面制度更加成熟更加定型取得明显成效的目标，为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供有力制度保障，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

#### 【考点 3】必须继续把改革推向前进必然要求

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须继续把改革推向前进。

这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求，是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求，是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的必然要求，是推动构建人类命运共同体、在百年变局加速演进中赢得战略主动的必然要求，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程、建设更加坚强有力的马克思主义政党的必然要求。

## 考点二 进一步全面深化改革的指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，统筹国内国际两个大局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

## 考点三 进一步全面深化改革的总目标

### 【考点 1】总目标

继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

### 【考点 2】二〇三五年目标

到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

### 【考点 3】七个“聚焦”

1. 聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，坚持和完善社会主义基本经济制度，推进高水平科技自立自强，推进高水平对外开放，建成现代化经济体系，加快构建新发展格局，推动高质量发展。

2. 聚焦发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完善，社会主义法治国家建设达到更高水平。

3. 聚焦建设社会主义文化强国，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，健全文化事业、文化产业发展体制机制，推动文化繁荣，丰富人民精神文化生活，提升国家文化软实力和中华文化影响力。

4. 聚焦提高人民生活品质，完善收入分配和就业制度，健全社会保障体系，增强基本公共服务均衡性和可及性，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

5. 聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生。

6. 聚焦建设更高水平平安中国，健全国家安全体系，强化一体化国家战略体系，增强维护国家能力，创新社会治理体制机制和手段，有效构建新安全格局。

7. 聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，创新和改进领导方式和执政方式，深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系。

#### 【考点 4】二〇二九年目标

到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。

### 考点四 进一步全面深化改革的原则

#### 【考点 1】坚持党的全面领导

坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进。

#### 【考点 2】坚持以人民为中心

尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

#### 【考点 3】坚持守正创新

坚持中国特色社会主义不动摇，紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。

#### 【考点 4】坚持以制度建设为主线

加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度。

#### 【考点 5】坚持全面依法治国

在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

### 【考点 6】坚持系统观念

处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。

## 二、构建高水平社会主义市场经济体制

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。

### 考点一 坚持和落实“两个毫不动摇”

1. 毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

2. 深化国资国企改革，完善管理监督体制机制……推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。

### 考点二 构建全国统一大市场

1. 推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通。
2. 完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。

### 考点三 完善市场经济基础制度

1. 完善产权制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，建立高效的知识产权综合管理体制。
2. 完善市场信息披露制度，构建商业秘密保护制度。
3. 完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境。

### 三、健全推动经济高质量发展体制机制

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势。

#### 考点一 健全因地制宜发展新质生产力体制机制

##### 【考点1】新质生产力的定义

推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升，催生新产业、新模式、新动能，发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。

##### 【考点2】加强创新

加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，完善推动新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性产业发展政策和治理体系，引导新兴产业健康有序发展。

#### 考点二 健全促进实体经济和数字经济深度融合制度

##### 【考点1】加快推进新型工业化

加快推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。

##### 【考点2】加快构建促进数字经济发展体制机制

加快构建促进数字经济发展体制机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系。

#### 考点三 完善发展服务业体制机制

完善支持服务业发展政策体系，优化服务业核算，推进服务业标准化建设。聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展，发展产业互联网平台，破除跨地区经营行政壁垒，推进生产性服务业融合发展。

#### 考点四 健全现代化基础设施建设体制机制

构建新型基础设施规划和标准体系，健全新型基础设施融合利用机制，推进传统基础设施数字化改造，拓宽多元化投融资渠道，健全重大基础设施建设协调机制。

#### 考点五 健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度

抓紧打造自主可控的产业链供应链，健全强化集成电路、工业母机、医疗装备、仪器仪表、基础软件、工业软件、先进材料等重点产业链发展体制机制，全链条推进技术攻关、成果应用。

### 四、构建支持全面创新体制机制

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。

#### 考点一 深化教育综合改革

1. 加快建设高质量教育体系，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。
2. 优化高等教育布局，加快建设中国特色、世界一流大学和优势学科。
3. 分类推进高校改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局急需学科专业，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养，着力加强创新能力培养。
4. 推进高水平教育开放，鼓励国外高水平理工类大学来华合作办学。
5. 优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。
6. 完善义务教育优质均衡推进机制，探索逐步扩大免费教育范围。健全学前教育和特殊教育、专门教育保障机制。
7. 推进教育数字化，赋能学习型社会建设，加强终身教育保障。

#### 考点二 深化科技体制改革

坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，优化重大科技创新组织机制，统筹强化关键核心技术攻关，推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。

### 考点三 深化人才发展体制机制改革

- 实施**更加积极、更加开放、更加有效**的人才政策，完善人才自主培养机制，加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台。
- 加快建设国家战略人才力量，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就**卓越工程师、大国工匠、高技能人才**，提高各类人才素质。

## 五、健全宏观经济治理体系

科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。

### 考点一 完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制

构建国家战略制定和实施机制，加强国家重大战略深度融合，增强国家战略宏观引导、统筹协调功能。

### 考点二 深化财税体制改革

- 健全预算制度，加强财政资源和预算统筹，把依托**行政权力、政府信用、国有资源资产**获取的收入全部纳入政府预算管理。
- 健全有利于**高质量发展、社会公平、市场统一**的税收制度，优化税制结构。
- 建立**权责清晰、财力协调、区域均衡**的中央和地方财政关系。
- 适当加强中央事权、提高中央财政支出比例。

### 考点三 深化金融体制改革

加快完善中央银行制度，畅通货币政策传导机制。积极发展**科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融**，加强对**重大战略、重点领域、薄弱环节**的优质金融服务。完善金融机构定位和治理，健全服务实体经济的激励约束机制。发展多元股权融资，加快多层次债券市场发展，提高直接融资比重。优化国有金融资本管理体制。

### 考点四 完善实施区域协调发展战略机制

- 构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。健全推动**西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化**的制度和政策体系。

2. 推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区更好发挥高质量发展动力源作用，优化长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展机制。

3. 高标准高质量推进雄安新区建设。推动成渝地区双城经济圈建设走深走实。

## 六、完善城乡融合发展体制机制

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

### 考点一 健全推进新型城镇化体制机制

构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，加快农业转移人口市民化。保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

### 考点二 巩固和完善农村基本经营制度

1. 有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，发展农业适度规模经营。

2. 完善农业经营体系，完善承包地经营权流转价格形成机制，促进农民合作经营，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。健全便捷高效的农业社会化服务体系。

### 考点三 完善强农惠农富农支持制度

1. 运用“千万工程”经验，健全推动乡村全面振兴长效机制。

2. 加快健全种粮农民收益保障机制，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，在主产区利益补偿上迈出实质步伐。

3. 统筹推进粮食购销和储备管理体制改革，建立监管新模式。

### 考点四 深化土地制度改革

1. 改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地质量验收机

制，确保达到平衡标准。

2. 完善高标准农田建设、验收、管护机制。
3. 允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。
4. 优化土地管理，健全同宏观政策和区域发展高效衔接的土地管理制度，优先保障主导产业、重大项目合理用地，使优势地区有更大发展空间。

## 七、完善高水平对外开放体制机制

**开放是中国式现代化的鲜明标识。**必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。

### 考点一 稳步扩大制度型开放

1. 主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、规制、管理、标准相通相容，打造透明稳定可预期的制度环境。
2. 扩大自主开放，有序扩大我国商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场等对外开放，扩大对最不发达国家单边开放。深化援外体制机制改革，实现全链条管理。

### 考点二 深化外贸体制改革

强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同，打造贸易强国制度支撑和政策支持体系，加快内外贸一体化改革，积极应对贸易数字化、绿色化趋势。

### 考点三 深化外商投资和对外投资管理体制改革

营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，依法保护外商投资权益。

### 考点四 优化区域开放布局

1. 巩固东部沿海地区开放先导地位，提高中西部和东北地区开放水平，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。
2. 发挥沿海、沿边、沿江和交通干线等优势，优化区域开放功能分工，打造形态多样的开放高地。
3. 实施自由贸易试验区提升战略，鼓励首创性、集成式探索。

4. 加快建设海南自由贸易港。

### 考点五 完善推进高质量共建“一带一路”机制

1. 继续实施“一带一路”科技创新行动计划，加强绿色发展、数字经济、人工智能、能源、税收、金融、减灾等领域的多边合作平台建设。
2. 完善陆海天网一体化布局，构建“一带一路”立体互联互通网络。
3. 统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。

## 八、健全全过程人民民主制度体系

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。

### 考点一 加强人民当家作主制度建设

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。

### 考点二 健全协商民主机制

1. 发挥人民政协作为专门协商机构作用，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设。完善人民政协民主监督机制。
2. 完善协商民主体系，丰富协商方式，健全政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商制度化平台，加强各种协商渠道协同配合。

### 考点三 健全基层民主制度

健全基层党组织领导的基层群众自治机制，完善基层民主制度体系和工作体系，拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道。

### 考点四 完善大统战工作格局

完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的政策举措。坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度。

## 九、完善中国特色社会主义法治体系

法治是中国式现代化的重要保障。必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。

### 考点一 深化立法领域改革

1. 完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，健全保证宪法全面实施制度体系，建立宪法实施情况报告制度。
2. 完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。
3. 统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，完善合宪性审查、备案审查制度，提高立法质量。

### 考点二 深入推进依法行政

推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，促进政务服务标准化、规范化、便利化，完善覆盖全国的一体化在线政务服务平台。

### 考点三 健全公正执法司法体制机制

健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行。

### 考点四 完善推进法治社会建设机制

健全覆盖城乡的公共法律服务体系，深化律师制度、公证体制、仲裁制度、调解制度、司法鉴定管理体制改革。

### 考点五 加强涉外法治建设

建立一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养的工作机制。

## 十、深化文化体制机制改革

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。必须增强文化自信，发展社会主

义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，加快适应信息技术迅猛发展新形势，培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍，激发全民族文化创新创造活力。

### 考点一 完善意识形态工作责任制

健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，完善党委（党组）理论学习中心组学习制度，完善思想政治工作体系。

### 考点二 优化文化服务和文化产品供给机制

1. 完善公共文化服务体系，建立优质文化资源直达基层机制，健全社会力量参与公共文化服务机制，推进公共文化设施所有权和使用权分置改革。
2. 坚持以人民为中心的创作导向，坚持出成果和出人才相结合、抓作品和抓环境相贯通，改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制。

### 考点三 健全网络综合治理体系

深化网络管理体制改革，整合网络内容建设和管理职能，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。

### 考点四 构建更有效力的国际传播体系

推进国际传播格局重构，深化主流媒体国际传播机制改革创新，加快构建多渠道、立体式对外传播格局。

## 十一、健全保障和改善民生制度体系

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。

### 考点一 完善收入分配制度

1. 构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。
2. 完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，健全按要素分配政策制度。完善税收、

社会保障、转移支付等再分配调节机制。

3. 规范收入分配秩序，规范财富积累机制，多渠道增加城乡居民财产性收入，形成**有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入的制度体系**。

4. 深化国有企业工资决定机制改革，合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等。

## 考点二 完善就业优先政策

1. 健全高质量充分就业促进机制，完善就业公共服务体系，着力解决结构性就业矛盾。

2. 完善**高校毕业生、农民工、退役军人**等重点群体就业支持体系，健全终身职业技能培训制度。

3. 统筹城乡就业政策体系，同步推进**户籍、用人、档案**等服务改革，优化创业促进就业政策环境，**支持和规范发展新就业形态**。

4. 完善促进机会公平制度机制，畅通社会流动渠道。

5. 完善**劳动关系协商协调机制**，加强劳动者权益保障。

## 考点三 健全社会保障体系

1. 健全社保基金保值增值和安全监管体系。健全**基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制**，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。

2. 健全**灵活就业人员、农民工、新就业形态人员**社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，**全面取消在就业地参保户籍限制**，完善社保关系转移接续政策。

3. 加快发展多层次多支柱养老保险体系，**扩大年金制度覆盖范围**，推行个人养老金制度。发挥各类商业保险补充保障作用。

4. **推进基本医疗保险省级统筹**，深化医保支付方式改革，完善大病保险和医疗救助制度，加强医保基金监管。

5. 加快建立租购并举的住房制度，加快构建房地产发展新模式。**加大保障性住房和供给**，满足工薪群体刚性住房需求。**支持城乡居民多样化改善性住房需求**。充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权，因城施策，**允许有关城市取消或调减住房限购政策、取消普通住宅和非普通住宅标准**。改革房地产开发融资方式和商品房预售制度。完善房地产税收制度。

#### 考点四 深化医药卫生体制改革

- 促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，加快建设分级诊疗体系，推进紧密型医联体建设，强化基层医疗卫生服务。
- 深化以公益性为导向的公立医院改革，建立以医疗服务为主导的收费机制，完善薪酬制度，建立编制动态调整机制。引导规范民营医院发展。
- 健全支持创新药和医疗器械发展机制，完善中医药传承创新发展机制。

#### 考点五 健全人口发展支持和服务体系

- 以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。
- 完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会。有效降低生育、养育、教育成本，完善生育休假制度，建立生育补贴制度，提高基本生育和儿童医疗公共服务水平，加大个人所得税抵扣力度。加强普惠育幼服务体系建设，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。把握人口流动客观规律，推动相关公共服务随人走，促进城乡、区域人口合理集聚、有序流动。
- 积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制。发展银发经济，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。优化基本养老服务供给，培育社区养老服务机构，健全公办养老机构运营机制，鼓励和引导企业等社会力量积极参与，推进互助性养老服务，促进医养结合。加快补齐农村养老服务短板。改善对孤寡、残障失能等特殊困难老年人的服务，加快建立长期护理保险制度。

### 十二、深化生态文明体制改革

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。

#### 考点一 完善生态文明基础体制

实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全生态环境监测和评价制度。

## 考点二 健全生态环境治理体系

推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设。完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，建立新污染物协同治理和环境风险管控体系，推进多污染物协同减排。

## 考点三 健全绿色低碳发展机制

实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，发展绿色低碳产业，健全绿色消费激励机制，促进绿色低碳循环发展经济体系建设。

# 十三、推进国家安全体系和能力现代化

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动，切实保障国家长治久安。

## 考点一 健全国家安全体系

强化国家安全工作协调机制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系。

## 考点二 完善公共安全治理机制

健全重大突发公共事件处置保障体系，完善大安全大应急框架下应急指挥机制，强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力。

## 考点三 健全社会治理体系

坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。

## 考点四 完善涉外国家安全机制

建立健全周边安全工作协调机制。强化海外利益和投资风险预警、防控、保护体制机制，深化安全领域国际执法合作，维护我国公民、法人在海外合法权益。健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制。健全维护海洋权益机制。完善参与全球安全治理机制。

## 十四、持续深化国防和军队改革

国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分。必须坚持党对人民军队的绝对领导，深入实施改革强军战略，为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化提供有力保障。

### 考点一 完善人民军队领导管理体制机制

健全贯彻军委主席负责制的制度机制，深入推进政治建军。

### 考点二 深化联合作战体系改革

完善军委联合作战指挥中心职能，健全重大安全领域指挥功能，建立同中央和国家机关协调运行机制。

### 考点三 深化跨军地改革

健全一体化国家战略体系和能力建设工作机制，完善涉军决策议事协调体制机制。

## 十五、提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，完善党的自我革命制度规范体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

### 考点一 坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导

党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进。走好新时代党的群众路线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来。

### 考点二 深化党的建设制度改革

1. 以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点，完善党的建设制度机制。加强党的创新理论武装，建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。

2. 落实“三个区分开来”，激励干部开拓进取、干事创业。

### 考点三 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

- 健全政治监督具体化、精准化、常态化机制。
- 完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。
- 完善党和国家监督体系。

### 考点四 以钉钉子精神抓好改革落实

对党中央进一步全面深化改革的决策部署，全党必须求真务实抓落实、敢作善为抓落实，坚持上下协同、条块结合，科学制定改革任务书、时间表、优先序，明确各项改革实施主体和责任，把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容，以实绩实效和人民群众满意度检验改革。

## 结语

中国式现代化是走和平发展道路的现代化。对外工作必须坚定奉行独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体，践行全人类共同价值，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，深化外事工作机制改革，参与引领全球治理体系改革和建设，坚定维护国家主权、安全、发展利益，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化营造良好外部环境。

全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举改革开放旗帜，凝心聚力、奋发进取，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗。